



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«7» ноября 2016 г.

№ 01-3835/Н-01

Председателю Комитета
Государственной Думы
по бюджету и налогам

А.М.МАКАРОВУ

Уважаемый Андрей Михайлович!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 15466-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 28 октября 2016 г. № 7), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 ноября 2016 г. № 58К (1133)).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

Т.А. Голикова
Т.А.Голикова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«4» ноября 2016 г.

№ ЗСП-193/11-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 15466-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 7 ноября 2016 г. № 58К (1133))

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 15466-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 28 октября 2016 г. № 7) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Законопроектом, внесенным Правительством Российской Федерации, предлагается сохранить на период до 2019 года включительно тарифы страховых взносов, действующие в 2016 - 2018 годах для основной категории плательщиков, в размере 30 % (22 % - на обязательное пенсионное страхование в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов; 2,9 % - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов; 5,1 % - на обязательное медицинское страхование) и в размере 10 % - на обязательное

пенсионное страхование сверх установленной величины базы для исчисления страховых взносов.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличить тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование с 1 января 2019 года с 5,1 % до 5,9 %, а также перенести на два года (с 1 января 2019 года на 1 января 2021 года) переход на «прямые» выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация в части сохранения в 2019 году тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование потребует выделения средств федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 487,8 млрд. рублей. Перенос срока перехода на «прямые» выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством территориальными органами ФСС, как следует из финансово-экономического обоснования, приведет к увеличению коэффициента сбора страховых взносов и позволит получить дополнительные доходы в 2017 году в объеме 2,7 млрд. рублей, в 2018 году – 14,2 млрд. рублей, в 2019 году – 5,8 млрд. рублей.

Расчеты, подтверждающие вышеуказанные объемы предполагаемых выпадающих и дополнительных доходов, в материалах к законопроекту отсутствуют.

Перенос срока перехода на «прямые» выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством за пределы действия федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, является нецелесообразным. Обоснования, подтверждающие получение дополнительных доходов в связи с указанным переносом срока, в материалах к законопроекту отсутствуют.

Следует отметить, что решение об увеличении в 2019 году с 5,1 % до 5,9 % тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование не соответствует Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, внесенным в Государственную Думу в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в которых предлагается снизить в 2019 - 2020 годах совокупный тариф страховых взносов во внебюджетные фонды с 34 % до 30 %, сохранив его на текущем уровне.

Расчеты в части оценки финансовых последствий увеличения в 2019 году до 5,9 % тарифа страховых взносов на обязательное медицинское страхование в материалах к законопроекту отсутствуют.

Кроме того, Счетная палата Российской Федерации полагает необходимым отметить, что Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22 % с заработной платы, являющейся базой для начисления страховых взносов, и дополнительно 10 % с сумм, превышающих эту базу, предусмотрен на период 2012 - 2015 годов.

В целях дальнейшего развития пенсионной системы Стратегией предусматривается поддержание тарифа страховых взносов на приемлемом для субъектов экономической деятельности уровне страховой нагрузки.

Вместе с тем предложение о продлении действующего тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на период до 2019 года не содержит обоснования его приемлемости для субъектов экономической деятельности, а также соответствия объему обязательств по распределительной составляющей пенсионной системы.

Помимо этого полагаем важным обратить внимание на то, что при установлении тарифа страховых взносов в размере 22 % для основной категории плательщиков к плательщикам, не производящим выплат и иных вознаграждений физическим лицам, предусмотренным статьей 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, при расчете страховых взносов, уплачиваемых ими в фиксированном размере, применяется тариф страхового взноса в размере 26 %, что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, ведет к ущемлению прав этой категории граждан. В связи с этим соответствующие нормы Налогового кодекса Российской Федерации целесообразно скорректировать в части приведения размера тарифа в соответствие с общеустановленным.

На основании изложенного законопроект может быть поддержан Счетной палатой Российской Федерации при условии его доработки ко второму чтению.

Счет-4.11.16