

Приложение № 1
к Заключению Счетной палаты
Российской Федерации на проект
федерального закона № 15455-7
«О федеральном бюджете на 2017 год
и на плановый период
2018 и 2019 годов»

Анализ соответствия проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации, комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
1	<p>Статья 2. Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов</p> <p>5. Установить, что в 2017 году возврат сумм акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, уплаченных до 1 января 2014 года, производится в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов Российской Федерации для возврата сумм акцизов, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами распределения, установленными на 2017 год согласно приложению 5 к настоящему Федеральному закону.</p>	<p>Частью 5 статьи 2 законопроекта предусматривается установить, что возврат в 2017 году сумм акцизов на топливо печное производится в соответствии с порядком для возврата сумм акцизов и в соответствии с нормативами распределения, установленными приложением 5 к законопроекту.</p> <p>В пояснительной записке к законопроекту данная норма обосновывается необходимостью обеспечения соизмеримости объемов поступлений от данных акцизов, уплаченных до 1 января 2014 года, и сумм указанных акцизов, подлежащих возврату из соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 184¹, 199) предусмотрено утверждение федеральным законом о федеральном бюджете нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, а не нормативов распределения возврата этих доходов.</p> <p>Полагаем, что норма об утверждении нормативов распределения возврата сумм акцизов федеральным законом о федеральном бюджете требует дополнительного рассмотрения.</p> <p>Следует отметить, что данная норма включена в федеральный закон о федеральном бюджете с 2014 года.</p> <p>Полагали бы целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении нормы, устанавливающей нормативы распределения возврата доходов, в Бюджетном кодексе Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
2	<p>Статья 4. Особенности администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году</p> <p>1. Установить, что:</p> <p>1) возврат суммы налога, подлежащей возмещению в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов от указанного налога (за исключением возврата сумм акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, уплаченных до 1 января 2014 года, возврат которых отражается по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета возврата доходов от указанного налога за 2013 год);</p> <p>2) уплата процентов, начисленных при нарушении сроков возврата сумм излишне уплаченного или излишне взысканного налога (авансового платежа), сбора, соответствующих пеней и штрафов, и процентов, начисленных на суммы излишне взысканного налога, сбора, соответствующих пеней и штрафов, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов от указанного налога (авансового платежа), сбора, соответствующих пеней и штрафов, с применением отдельного кода подвида доходов;</p> <p>3) уплата процентов, начисленных при нарушении срока возврата сумм излишне уплаченных или излишне взысканных вывозных таможенных пошлин, соответствующих пеней, таможенных сборов, и процентов, начисленных на суммы излишне уплаченных или излишне взысканных вывозных таможенных пошлин, соответствующих пеней, таможенных сборов, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета доходов от указанных вывозных таможенных пошлин, таможенных сборов, с применением отдельного кода подвида доходов;</p> <p>4) уплата процентов, начисленных при нарушении срока возврата сумм излишне уплаченных или излишне взысканных ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, соответствующих пеней, и процентов, начисленных на суммы излишне уплаченных или излишне взысканных ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, соответствующих пеней, подлежит отражению по коду классификации доходов бюджетов, предусмотренному для учета сумм, перечисляемых в</p>	<p>Статья 4 законопроекта определяет особенности администрирования отдельных доходов федерального бюджета в 2017 году,</p> <p>Так, устанавливается порядок отражения в классификации доходов бюджетов возврат суммы налога, подлежащей возмещению в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации; определен порядок уплаты процентов начисленных при нарушении сроков возврата сумм излишне уплаченного или излишне взысканного налога (авансового платежа), сбора, соответствующих пеней и штрафов, вывозных таможенных пошлин, соответствующих пеней, таможенных сборов, ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, соответствующих пеней, и процентов; порядок зачисления в доход федерального бюджета авансовых платежей в счет будущих таможенных платежей и денежные залоги в обеспечение уплаты таможенных платежей.</p> <p>Согласно пояснительной записке к законопроекту статья 4 определяет особенности администрирования отдельных доходов федерального бюджета, не урегулированные другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Представляется целесообразным рассмотреть вопрос об урегулировании указанных норм соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Часть 3 статьи 4 законопроекта предусматривает право федерального органа исполнительной власти, осуществляющего бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета, в ведении которого находится федеральное казенное учреждение, устанавливать размер платы за услуги, оказываемые этими учреждениями. Полагаем, что норма о закреплении указанных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета в федеральном законе о федеральном бюджете требует дополнительного обоснования и рассмотрения.</p> <p>Полагали бы целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении данной нормы, устанавливающей бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета, в Бюджетном кодексе Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>федеральный бюджет после распределения ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, с применением отдельного кода подвида доходов;</p> <p>5) авансовые платежи в счет будущих таможенных платежей и денежные залоги в обеспечение уплаты таможенных платежей, поступившие на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в полном объеме подлежат зачислению в доход федерального бюджета.</p> <p>2. Установить, что факт уплаты обязательных платежей в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственным (муниципальным) учреждением, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации открыт лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства (финансовом органе субъекта Российской Федерации или финансовом органе муниципального образования), подтверждается распоряжением о переводе денежных средств с отметкой соответствующего территориального органа Федерального казначейства (финансового органа субъекта Российской Федерации или финансового органа муниципального образования).</p> <p>3. Установить, что размер платы за услуги, оказываемые федеральными казенными учреждениями в соответствии с их учредительными документами, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета, в ведении которого находится соответствующее федеральное казенное учреждение.</p>	
3	<p>Статья 5. Особенности использования средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета</p> <p>1. Установить, что в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, территориальные органы Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, указанных в части 2 (с учетом положений части 3) настоящей статьи, предоставление которых должно осуществляться с последующим подтверждением их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств (далее – целевые средства).</p> <p>При казначейском сопровождении целевые средства перечисляются на</p>	<p>Законопроект (часть 1 статьи 5) устанавливает, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, казначейское сопровождение средств федерального бюджета, предоставляемых юридическим лицам (целевых средств).</p> <p>Следует отметить, что предлагаемый в статье 5 законопроекта механизм осуществления казначейского сопровождения целевых средств уточнен по сравнению с действующим в 2015 - 2016 годах в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) и Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» с учетом проекта федерального закона № 2428-7, принятого Государственной Думой 2 ноября 2016 года во 2 чтении (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ (с изменениями)).</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.</p> <p>Операции по зачислению и списанию целевых средств на счетах, указанных в абзаце втором настоящей части, отражаются на лицевых счетах, открытых юридическим лицам, получающим целевые средства, в территориальных органах Федерального казначейства, в порядке, установленном Федеральным казначейством.</p> <p>Операции по списанию целевых средств, отраженных на лицевых счетах, указанных в абзаце третьем настоящей части, осуществляются в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств по расходам юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются указанные целевые средства, после представления документов, подтверждающих возникновение указанных обязательств.</p> <p>При казначейском сопровождении целевых средств территориальные органы Федерального казначейства осуществляют санкционирование операций в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.</p> <p>2. Установить, что казначейскому сопровождению подлежат:</p> <p>1) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также:</p> <p>взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, указанные в абзаце первом настоящего пункта;</p> <p>авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым юридическими лицами, получающими субсидии, юридическими лицами, получающими бюджетные инвестиции, указанные в абзаце первом настоящего пункта, а также юридическими лицами, которым предоставляются взносы (вклады), указанные в абзаце втором настоящего пункта, с юридическими лицами – исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются данные субсидии, бюджетные инвестиции и взносы (вклады);</p> <p>авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и</p>	<p>Так, частью 1 статьи 5 законопроекта предусматривается, что территориальные органы Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации.</p> <p>Аналогичную норму предусматривается закрепить в части 4 статьи 5 об учете остатков средств, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, на лицевых счетах, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, в валюте Российской Федерации.</p> <p>Полагаем, что предлагаемая норма о казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации, создает возможность для перечисления на счета Федерального казначейства средств федерального бюджета в иностранной валюте. Обоснования введения данной нормы в пояснительной записке к законопроекту не приведены. Представляется целесообразным распространение казначейского сопровождения на все средства, предоставляемые из федерального бюджета юридическим лицам. Отмечаем, что данное замечание было высказано Счетной палатой Российской Федерации в заключении на проект федерального закона № 2428-7 «О внесении изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2016 год».</p> <p>Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 5 законопроекта казначейское сопровождение устанавливается в отношении целевых средств, предоставление которых должно осуществляться с последующим подтверждением их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств.</p> <p>Вместе с тем требование о последующем подтверждении использования получателями в соответствии с условиями и (или) целями предоставления субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено. Не ясен также механизм подтверждения использования целевых средств.</p> <p>Частью 2 статьи 5 законопроекта определен перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению.</p> <p>Следует отметить, что данный перечень уточнен по сравнению с аналогичным, определенным Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) на 2016 год, и предусматривает казначейское сопровождение средств, предоставляемых из федерального бюджета юридическим лицам на основании заключенных получателями средств федерального бюджета государственных контрактов, контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, в отношении предусмотренных ими авансовых платежей, а не самих государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений).</p> <p>К ним отнесены субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>соисполнителями в рамках исполнения контрактов (договоров), указанных в абзаце третьем настоящего пункта;</p> <p>2) авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа, подлежащих исполнению на отдельных счетах, открытых в уполномоченных банках в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», и государственных контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей, а также авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов;</p> <p>3) авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей федеральными бюджетными или автономными учреждениями, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ и статьей 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации;</p> <p>4) средства, получаемые юридическими лицами по государственным контрактам (контрактам, договорам) об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.</p> <p>3. Положения части 2 настоящей статьи не распространяются на средства:</p> <p>1) предоставляемые из федерального бюджета:</p> <p>банкам и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», условиями предоставления которых не установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления;</p> <p>юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством</p>	<p>федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетные инвестиции юридическим лицам, предоставляемые в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации; взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц); вклады в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающие их уставные (складочные) капиталы; авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг; авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа, и государственных контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе), заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей; авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей федеральными бюджетными или автономными учреждениями; средства, получаемые юридическими лицами по государственным контрактам (контрактам, договорам) об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.</p> <p>Полагаем, что норма части 2 статьи 5, предусматривающая казначейское сопровождение авансовых платежей по государственным контрактам, контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, а не самих государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений), требует дополнительного рассмотрения, поскольку сужает перечень видов предоставляемых из федерального бюджета целевых средств, подлежащих казначейскому сопровождению.</p> <p>В пояснительной записке данная норма обосновывается тем, казначейское сопровождение средств, предоставляемых из федерального бюджета юридическим лицам на основании заключенных получателями средств федерального бюджета государственных контрактов, контрактов (договоров), осуществляется только в отношении предусмотренных ими авансовых платежей. Санкционирование операций при казначейском сопровождении целесообразно осуществлять в отношении средств, предоставляемых в порядке финансового обеспечения расходов юридических лиц (авансом).</p> <p>Часть 3 статьи 5 законопроекта устанавливает перечень средств, предоставляемых из федерального бюджета, на которые не распространяется казначейское сопровождение.</p> <p>К ним, отнесены средства, предоставляемые из федерального бюджета:</p> <p>банкам и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>(реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг; социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах;</p> <p>юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, включая гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения);</p> <p>юридическим лицам в целях последующего предоставления грантов юридическим и физическим лицам;</p> <p>2) получаемые юридическими лицами - исполнителями контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписка на печатные издания, аренда в целях обеспечения деятельности юридического лица, которому предоставляются субсидии (бюджетные инвестиции);</p> <p>3) по решению Правительства Российской Федерации получаемые юридическими лицами в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).</p> <p>4. Установить, что остатки средств в валюте Российской Федерации, предоставленных юридическим лицам из федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2017 года, находящиеся на счетах, открытых в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, подлежащие перечислению на счета территориальных органов Федерального казначейства в соответствии с частью 4 (с учетом положений части 6) статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», не позднее 1 апреля 2017 года подлежат в установленном Правительством Российской Федерации порядке перечислению на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, с отражением на соответствующих лицевых счетах для использования этими юридическими лицами в соответствии с решениями, указанными в части 5 настоящей статьи, с внесением соответствующих изменений в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций указанным юридическим лицам.</p>	<p>юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;</p> <p>социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах;</p> <p>юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, включая гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения);</p> <p>юридическим лицам в целях последующего предоставления грантов юридическим и физическим лицам.</p> <p>Не распространяется казначейское сопровождение также на средства, получаемые юридическими лицами - исполнителями контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг и ряда других услуг, а также по решению Правительства Российской Федерации на средства, получаемые юридическими лицами в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).</p> <p>Как следует из пояснительной записки к законопроекту, данные нормы позволяют на 2017 - 2019 годы установить на законодательном уровне перечень средств, предоставляемых юридическим лицам из федерального бюджета, не подлежащие казначейскому сопровождению, в отличие от норм, применяемых в 2016 году, когда перечень таких средств, устанавливался Правительством Российской Федерации.</p> <p>Полагаем, что данная норма (часть 3 статьи 5), предлагающая установить перечень средств, предоставляемых юридическим лицам из федерального бюджета, не подлежащих казначейскому сопровождению, нуждается в дополнительном рассмотрении. Соответствующие обоснования в пояснительной записке к законопроекту не приведены. Отмечается только нецелесообразность применения механизма казначейского сопровождения в отношении средств, предоставление которых носит разовый или компенсационный характер (средств, направляемых на возмещение недополученных доходов или возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством и реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг).</p> <p>В этой связи полагаем, что предлагаемая законопроектом норма (часть 3 статьи 5) расширяет круг юридических лиц, средства которых не подлежат казначейскому сопровождению и может привести к перечислению на счета Федерального</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>5. Установить, что главные распорядители средств федерального бюджета, предоставившие из федерального бюджета средства, указанные в части 4 настоящей статьи, а также средства, указанные в пункте 1 части 2 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», находящиеся на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, до 1 июля 2017 года в установленном Правительством Российской Федерации порядке принимают решение об использовании в 2017 году полностью или частично остатков указанных средств с внесением соответствующих изменений в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций:</p> <p>1) на цели, ранее установленные условиями предоставления соответствующих средств;</p> <p>2) на иные цели, определенные настоящим Федеральным законом, при одновременном сокращении субсидий (бюджетных инвестиций), подлежащих предоставлению в 2017 году соответствующим юридическим лицам на указанные цели.</p> <p>6. При отсутствии решений, указанных в части 5 настоящей статьи, по состоянию на 1 июля 2017 года остатки средств, указанные в абзаце первом этой части, подлежат перечислению в доход федерального бюджета.</p> <p>7. Установить, что предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются данные субсидии.</p> <p>Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению субсидий, указанных в абзаце первом настоящей части, осуществляются территориальными органами Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>8. Установить, что при казначейском сопровождении целевых средств, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, Правительство Российской Федерации вправе установить случаи перечисления средств по оплате обязательств юридических лиц, возникающих в рамках исполнения государственных контрактов (контрактов, договоров), договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам, источником финансового обеспечения которых являются данные целевые</p>	<p>казначейства лишь незначительного объема указанных средств федерального бюджета.</p> <p>По данным автоматизированной системы Федерального казначейства, по состоянию на 15 октября 2016 года доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление 121 субсидии на возмещение недополученных доходов или возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в сумме 290 595,5 млн. рублей.</p> <p>В 2016 году казначейскому сопровождению не подлежат договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, включенным в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 г. № 530-р (с изменениями), в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2016 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».</p> <p>По состоянию на 15 октября 2016 года казначейскому сопровождению не подлежат 66 субсидий, предоставляемых юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, на сумму 246 млрд. рублей.</p> <p>По экспертной оценке Счетной палаты, законопроектом в 2017 году предусмотрено предоставление 109 субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям на возмещение недополученных доходов или возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в сумме 258 566,9 млн. рублей, в 2018 году – 105 субсидий в сумме 258 959,8 млн. рублей, в 2019 году – 100 субсидий в сумме 258 787,8 млн. рублей.</p> <p>Следует обратить внимание, что в статье 5 законопроекта, определяющей особенности использования средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета, не указан период, для которого устанавливаются нормы о казначейском сопровождении целевых средств (в 2017 году, или также и в плановом периоде 2018 – 2019 годов).</p> <p>В целом полагаем бы целесообразным закрепление норм о казначейском сопровождении целевых средств в Бюджетном кодексе Российской Федерации на постоянной основе. Полагаем, что для этого необходимо уточнение положений данных норм с учетом вышеприведенных замечаний. Основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено принятие новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2017 году, в числе важных новаций которой, предусматривается закрепление казначейского сопровождения.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>средства, в пределах суммы, необходимой для оплаты указанных обязательств (далее – расчеты по казначейскому аккредитиву).</p> <p>Расчеты по казначейскому аккредитиву при казначейском сопровождении целевых средств осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, после проверки документов, подтверждающих факт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с порядком санкционирования операций, установленным Министерством финансов Российской Федерации.</p> <p>Федеральное казначейство устанавливает формы документов, применяемых при осуществлении расчетов по казначейскому аккредитиву при казначейском сопровождении целевых средств, и порядок их заполнения.</p> <p>Расчеты по казначейскому аккредитиву при банковском сопровождении государственных контрактов осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации, в пределах суммы аванса, предусмотренного государственным контрактом (контрактом, договором).</p> <p>Центральный банк Российской Федерации и Федеральное казначейство устанавливают формы документов, применяемых при осуществлении расчетов по казначейскому аккредитиву при банковском сопровождении государственных контрактов, и порядок их заполнения.</p> <p>9. Счета, предназначенные для выдачи и внесения наличных денег и осуществления расчетов по отдельным операциям организациями, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), подлежат открытию территориальными органами Федерального казначейства в кредитных организациях, включенных в перечень банков, предусмотренный пунктом 3 статьи 74¹ Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>10. Остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года на счетах Федерального казначейства, образовавшиеся в связи с неиспользованием по состоянию на 1 января 2017 года доходов федерального бюджета, полученных федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в результате осуществления ими собственной производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду, подлежат использованию</p>	<p>Законопроект (часть 4 статьи 5) предусматривает перевод в срок до 1 апреля 2017 года остатков средств в валюте Российской Федерации, предоставленных юридическим лицам из федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2017 года, находящихся на счетах, открытых в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.</p> <p>Тем самым предлагается сохранить аналогичные положения о переводе в Федеральное казначейство остатков средств, предусмотренные Федеральным законом № 359-ФЗ в 2016 году.</p> <p>Часть 5 статьи 5 законопроекта устанавливает особенности использования в 2017 году остатков указанных средств, предоставленных из федерального бюджета. Так, предусматривается возможность по решению федерального органа исполнительной власти использования этих средств на цели, ранее установленные при их предоставлении, или на иные цели, определенные федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год. В случае отсутствия такого решения до 1 июля 2017 года остатки указанных средств подлежат перечислению в доход федерального бюджета.</p> <p>Полагаем необходимым обратить внимание, что предлагаемая указанной нормой процедура крайне растянута во времени и может привести к неэффективному использованию указанных остатков средств федерального бюджета. Аналогичное замечание было сделано Счетной палатой Российской Федерации в отношении процедуры использования остатков средств федерального бюджета в 2016 году в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».</p> <p>Кроме того, полагаем необходимым ужесточить норму части 5 статьи 5, предусмотрев, что указанная норма в части возможности по решению федерального органа исполнительной власти использования этих средств на цели, ранее установленные при их предоставлении, или на иные цели не должна распространяться на остатки целевых средств по состоянию на 1 января 2017 года, источником образования которых являются остатки целевых средств юридических лиц (в том числе дочерних обществ юридических лиц) по состоянию на 1 января 2016 года, подтвержденные к использованию на цели, ранее установленные при их предоставлении, или на иные цели в 2016 году.</p> <p>Полагаем необходимым закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации нормы части 10 статьи 5 законопроекта, которая предусматривает возможность использования остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года на счетах Федерального казначейства, образовавшиеся в связи с неиспользованием доходов федерального бюджета, полученных федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, в</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	указанными учреждениями в 2017 году в соответствии с пунктом 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.	порядке, аналогичном для использования указанных доходов в соответствии с пунктом 10 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данная норма включена в федеральный закон о федеральном бюджете с 2012 года.
4	<p>Статья 6. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов</p> <p>...</p> <p>9. Главные распорядители средств федерального бюджета в течение трех рабочих дней со дня заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации обеспечивают формирование и представление информации и документов по каждому соглашению (договору) для включения в реестр соглашений (договоров), ведение которого осуществляется Федеральным казначейством в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Реестр соглашений (договоров) размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, доступ к которому обеспечивается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>12. Установить, что субсидии и бюджетные инвестиции из федерального бюджета предоставляются юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, при условии отсутствия у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, определенным в статье 93⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации. Проверка соблюдения указанного условия осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Частью 9 статьи 6 законопроекта предусматривается установить, что главные распорядители средств федерального бюджета обеспечивают включение информации и документов по каждому соглашению о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) в реестр соглашений, ведение которого осуществляется Федеральным казначейством.</p> <p>Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении положений о порядке формировании реестра соглашений (договоров) в Бюджетном кодексе Российской Федерации.</p> <p>Часть 12 статьи 6 законопроекта предусматривает, что субсидии и бюджетные инвестиции предоставляются юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, при условии отсутствия у них просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, определенным в статье 93⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.</p> <p>Согласно пояснительной записке предлагаемое условие направлено на создание дополнительных стимулов для добровольного погашения юридическими лицами проблемной (просроченной) задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией.</p> <p>Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации условия предоставления субсидий и бюджетных инвестиций</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		юридическим лицам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости закрепления данной нормы в федеральном законе о федеральном бюджете.
	<p>Статья 9. Особенности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями</p> <p>3. Установить, что взносы в уставные капиталы публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация», г. Москва, и акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация», г. Москва, в целях реализации проекта по разработке и организации серийного производства самолета Ил-114 и двигателя для него, проекта глубокой модернизации самолета Ил-96 и проекта создания перспективного двигателя большой тяги ПД-35, а также в уставный капитал публичного акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях обеспечения механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М осуществляются по решениям Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от дивидендов по акциям акционерного общества «Роснефтегаз» (за исключением поступлений, связанных с реализацией пакетов акций, принадлежащих акционерному обществу «Роснефтегаз») сверх суммы 156 455 281,6 тыс. рублей.</p>	<p>Частью 3 статьи 9 предусматривается установить, что взносы в уставные капиталы публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» и акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация», в целях реализации проектов в авиастроительной отрасли а также в уставный капитал публичного акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях обеспечения механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М осуществляются по решениям Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от дивидендов по акциям акционерного общества «Роснефтегаз» (за исключением поступлений, связанных с реализацией пакетов акций, принадлежащих акционерному обществу «Роснефтегаз») сверх суммы 156 455 281,6 тыс. рублей.</p> <p>Вместе с тем общий объем прогнозируемых поступлений дивидендов от акционерного общества «Роснефтегаз», учтенный при формировании законопроекта, составляет 156 455 281,6 тыс. рублей и включает в себя объем дополнительных поступлений по поручениям Президента Российской Федерации № Пр-915 и № Пр-964 в сумме 20,4 млрд. рублей.</p> <p>Полагаем необходимым уменьшить объем поступлений отраженных в части 3 статьи 9 на сумму поступлений согласно поручениям Президента Российской Федерации № Пр-915 и № Пр-964 в части объема дополнительных поступлений для реализации проектов в авиастроительной отрасли.</p> <p>В соответствии с приложениями 33 и 35 к законопроекту предусматриваются взносы в уставные капиталы публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация», акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация» и публичного акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания» на 2017 год в размере 20 374,2 млн. рублей и на 2018 год – 27 062,8 млн. рублей.</p>
5	<p>Статья 10. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконур</p> <p>1. Утвердить распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации:</p> <p>1) на 2017 год согласно приложению 41 к настоящему Федеральному закону;</p> <p>2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 42 к настоящему Федеральному закону.</p> <p>2. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов</p>	<p>Статьей 10 законопроекта предусматривается порядок распределения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с положениями частей 3 и 4 статьи 10 законопроекта распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждается Правительством Российской Федерации соответственно до 1 февраля 2017 года и до 1 апреля 2017 года.</p> <p>Полагаем, что указанные нормы нуждаются в уточнении, поскольку предполагают утверждение до 1 февраля 2017 года и до 1 апреля 2017 года также и</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>Российской Федерации, а также бюджету города Байконура (за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено приложениями 41 и 42 к настоящему Федеральному закону) утверждается Правительством Российской Федерации.</p> <p>3. Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год (за исключением субсидий, распределение которых утверждено приложением 41 к настоящему Федеральному закону, а также субсидий на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации) и на плановый период 2018 и 2019 годов (за исключением субсидий, распределение которых утверждено приложением 42 к настоящему Федеральному закону, субсидий на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, а также субсидий, распределяемых на конкурсной основе) утверждается Правительством Российской Федерации до 1 февраля 2017 года.</p> <p>4. Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (за исключением иных межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено приложениями 41 и 42 к настоящему Федеральному закону, а также иных межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий) утверждается Правительством Российской Федерации до 1 апреля 2017 года.</p> <p>5. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации рассчитываются отдельно для бюджетов Архангельской области (без автономного округа), Ненецкого автономного округа, Тюменской области (без автономных округов), Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.</p> <p>6. Оплата услуг почтовой связи и банковских услуг, оказываемых банками, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) в установленном законодательством Российской Федерации порядке, по выплате денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки и (или) компенсация затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов</p>	<p>распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на плановый период.</p> <p>Частью 7 (абзацы первый и второй) статьи 10 законопроекта устанавливается, что предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты. Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению указанных межбюджетных трансфертов осуществляются территориальными органами Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>При этом предусматривается, что указанные нормы не распространяются на субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, включенные в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.</p> <p>Полагаем, что данная норма о включении отдельных межбюджетных трансфертов в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, нуждается в дополнительном рассмотрении. Соответствующие обоснования принципа формирования данного перечня в пояснительной записке к законопроекту не приведены.</p> <p>Согласно части 7 (абзац пятый) статьи 10 законопроекта нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие цели и условия предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации, должны устанавливать <i>предельный уровень софинансирования Российской Федерацией</i> расходного обязательства субъекта Российской Федерации, возникающего при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) расходного обязательства по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, <i>выраженный в процентах от объема указанного расходного обязательства</i>.</p> <p>Также устанавливается (абзац шестой части 7 статьи 10), что условием предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, <i>в объеме, необходимом для их исполнения</i>.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>Российской Федерации (местных администраций) и государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в их ведении, в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации могут осуществляться за счет соответствующих субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>7. Установить, что предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.</p> <p>Установить, что полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, осуществляются территориальными органами Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>Положения абзацев первого и второго настоящей части не распространяются на субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, включенные в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.</p> <p>Установить, что территориальные органы Федерального казначейства вправе осуществлять на основании решений главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с законом о бюджете субъекта Российской Федерации полномочия получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, в порядке, установленном Федеральным</p>	<p>В пояснительной записке отмечается, что предоставление целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность повышает эффективность использования бюджетных средств, обеспечивает дополнительную ликвидность единых счетов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сокращает неиспользованные остатки в бюджетах субъектов Российской Федерации (местных бюджетах).</p> <p>Согласно законопроекту (абзац седьмой части 7 статьи 10) перечисление субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации осуществляется <i>в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, установленному соглашением</i> о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, <i>в пределах уровня софинансирования, предусмотренного указанным нормативным правовым актом</i>, при оплате денежного обязательства получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего целям предоставления субсидии.</p> <p>Полагаем, что следует уточнить данные нормы законопроекта, устанавливающие такие показатели, как <i>предельный уровень софинансирования Российской Федерацией</i> расходного обязательства субъекта Российской Федерации и объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, <i>необходимый для их исполнения</i>. Принцип и порядок определения данных показателей, а также их соотношения не определены. Соответствующие обоснования в пояснительной записке к законопроекту не содержатся.</p> <p>Также полагаем, что на законодательном уровне должны быть закреплены предельные сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>казначейством.</p> <p>Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие цели и условия предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации, должны устанавливать предельный уровень софинансирования Российской Федерацией расходного обязательства субъекта Российской Федерации, возникающего при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) расходного обязательства по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, выраженный в процентах от объема указанного расходного обязательства.</p> <p>Условием предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в объеме, необходимом для их исполнения.</p> <p>Перечисление субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации осуществляется в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, установленному соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в пределах уровня софинансирования, предусмотренного нормативным правовым актом, указанным в абзаце пятом настоящей части, при оплате денежного обязательства получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего целям предоставления субсидии.</p>	
6	<p>Статья 15. Компенсационные выплаты по сбережениям граждан</p> <p>1. Направить на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) и выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 года № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан</p>	<p>Статья 15 законопроекта определяет особенности порядка осуществления в 2017 году компенсационных выплат по вкладам (взносам) отдельным категориям граждан.</p> <p>Принимая во внимание, что в соответствии с частью 7 данной статьи порядок осуществления компенсационных выплат по вкладам (взносам) определяется Правительством Российской Федерации, представляется целесообразным закрепить указанные нормы в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>Российской Федерации», средства в 2017 году в сумме 5 500 000,0 тыс. рублей, в 2018 году в сумме 5 500 000,0 тыс. рублей и в 2019 году в сумме 5 500 000,0 тыс. рублей, предусмотренные настоящим Федеральным законом на погашение государственного внутреннего долга Российской Федерации.</p> <p>2. В 2017 году гражданам Российской Федерации по 1945 год рождения включительно (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) выплачивается компенсация в трехкратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования (Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) по состоянию на 1 января 1992 года (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Размер трехкратной компенсации зависит от срока хранения вкладов (взносов) и уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (взносам).</p> <p>Гражданам Российской Федерации 1946 - 1991 годов рождения (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) выплачивается компенсация в двукратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования (Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) по состоянию на 1 января 1992 года (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году). Размер двукратной компенсации зависит от срока хранения вкладов (взносов) и уменьшается на сумму ранее полученной предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (взносам).</p> <p>По вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации, закрытым в период с 20 июня по 31 декабря 1991 года, компенсационные выплаты не осуществляются.</p> <p>3. Наследникам, относящимся к указанным в части 2 настоящей статьи категориям граждан Российской Федерации, выплата компенсации в двукратном и трехкратном размерах остатков вкладов (взносов) осуществляется вне зависимости от возраста умершего владельца вкладов (взносов). При этом размер компенсационных выплат наследникам не уменьшается на сумму ранее полученной компенсации на оплату ритуальных услуг в размере до 6,0 тыс. рублей.</p> <p>4. В случае смерти в 2001 - 2017 годах владельца вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования (Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» и общества системы Росгосстраха) по состоянию на 1 января</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>1992 года или лица, застрахованного по целевым вкладам (взносам) на детей, являвшегося на день смерти гражданином Российской Федерации, компенсация на оплату ритуальных услуг выплачивается наследникам либо физическим лицам, осуществившим оплату ритуальных услуг, в размере и на условиях, которые определены частями 5 - 7 статьи 117 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год».</p> <p>5. По вкладам (взносам) граждан Российской Федерации, по которым ранее были произведены начисления и выплата компенсации в трехкратном (двукратном) размере остатка вкладов (взносов), предварительной компенсации (компенсации), дополнительной компенсации, компенсации на оплату ритуальных услуг в размере до 6,0 тыс. рублей, повторная выплата указанных компенсаций не осуществляется.</p> <p>6. Выкуп через Сберегательный банк Российской Федерации Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, размещение которых производилось на территории Российской Федерации до 1 января 1992 года и которые не погашены в предыдущие годы, осуществляется по желанию их владельцев - граждан Российской Федерации на условиях, определенных статьей 137 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год». Утраченные Государственные казначейские обязательства СССР и сертификаты Сберегательного банка СССР, размещенные на территории Российской Федерации до 1 января 1992 года, выкупу не подлежат.</p> <p>7. Порядок осуществления компенсационных выплат по вкладам (взносам) в соответствии с настоящей статьей определяется Правительством Российской Федерации.</p> <p>8. Министерству финансов Российской Федерации продолжить погашение задолженности бывшего СССР перед физическими лицами - владельцами валютных счетов, открытых во Внешэкономбанке до 1 января 1992 года, на условиях, установленных пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 1992 года № 1565 «О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР», за счет средств, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
6	<p>Статья 18. Организации, выполняющие в 2017 году функции агентов Правительства Российской Федерации</p> <p>1. Публичное акционерное общество «Сбербанк России» является агентом Правительства Российской Федерации по осуществлению следующих выплат (в случае, если данные выплаты не осуществляются через организации федеральной почтовой связи):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) компенсаций в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий; 2) компенсаций членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти в связи с оплатой ими жилых помещений, коммунальных и других видов услуг; 3) выплат на проведение ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявших кормильца; 4) ежемесячных пособий детям военнослужащих, принимавших непосредственное участие в борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона и погибших (пропавших без вести) при выполнении обязанностей военной службы по призыву; 5) компенсационных выплат женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организаций; 6) пособий и компенсаций членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие военной травмы; 7) пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций; 8) единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты; 9) единовременных денежных компенсаций реабилитированным лицам. <p>2. Функции агента Правительства Российской Федерации осуществляются публичным акционерным обществом «Сбербанк России»</p>	<p>Положения статьи 18 законопроекта закрепляют функции Публичного акционерного общества «Сбербанк России», «Банка развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», акционерных обществ «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», «Российский Сельскохозяйственный банк» как агентов Правительства Российской Федерации по осуществлению выплат пенсий, пособий и компенсаций, функций по представлению интересов Российской Федерации в судах, по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по вопросам обеспечения государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в рамках оказания государственной гарантийной поддержки, по вопросам размещения облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации, по вопросам хранения сертификатов ценных бумаг и (или) учета прав и перехода прав на ценные бумаги, собственником которых является Российская Федерация и другим вопросам.</p> <p>Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении функций организаций, выполняющих функции агентов Правительства Российской Федерации, в соответствующих нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>в соответствии с соглашениями, заключенными между публичным акционерным обществом «Сбербанк России» и федеральными органами исполнительной власти, являющимися в соответствии с настоящим Федеральным законом главными распорядителями указанных в части 1 настоящей статьи бюджетных ассигнований. За выполнение функций агента Правительства Российской Федерации по осуществлению указанных в части 1 настоящей статьи выплат публичному акционерному обществу «Сбербанк России» выплачивается вознаграждение, размер которого не должен превышать 0,5 процента суммы произведенных выплат.</p> <p>3. Публичное акционерное общество «Сбербанк России» является агентом Правительства Российской Федерации по осуществлению на территории Российской Федерации выплаты пенсий, пособий и компенсаций лицам, пенсионное обеспечение которых осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», а также лицам, проходившим службу в таможенных органах, органах прокуратуры, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, и членам их семей.</p> <p>4. Функции агента Правительства Российской Федерации осуществляются публичным акционерным обществом «Сбербанк России» в соответствии с соглашениями, заключенными между публичным акционерным обществом «Сбербанк России» и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими пенсионное обеспечение указанных в части 3 настоящей статьи лиц. Указанные соглашения могут содержать положения об оказании публичным акционерным обществом «Сбербанк России» на платной основе дополнительных услуг, перечень этих услуг и размер вознаграждения, который не должен превышать 0,4 процента суммы пенсионных выплат.</p> <p>5. По поручению Правительства Российской Федерации функции агентов Правительства Российской Федерации, в том числе по представлению интересов Российской Федерации в судах, могут выполнять следующие организации:</p> <p>1) государственная корпорация «Банк развития и</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)), акционерные общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», «Российский Сельскохозяйственный банк» – по вопросам обеспечения возврата (погашения) задолженности юридических лиц, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по денежным обязательствам перед Российской Федерацией (за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых в соответствии с частями 1 - 3 статьи 11 настоящего Федерального закона), в том числе по вопросам ведения аналитического учета задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией;</p> <p>2) государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - по вопросам предоставления государственных гарантий Российской Федерации, сопровождения, администрирования и исполнения предоставленных государственных гарантий Российской Федерации, в том числе по вопросам ведения аналитического учета предоставленных государственных гарантий Российской Федерации, обязательств принципалов, их поручителей (гарантов) и иных лиц в связи с предоставлением и исполнением государственных гарантий Российской Федерации, анализа финансового состояния и взыскания задолженности указанных лиц;</p> <p>3) акционерное общество «Росэксимбанк» - по вопросам обеспечения государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в рамках оказания государственной гарантийной поддержки (за исключением вопросов предоставления государственных гарантий Российской Федерации, сопровождения, администрирования и исполнения предоставленных государственных гарантий Российской Федерации);</p> <p>4) открытое акционерное общество «Росагроснаб» и акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк» - по вопросам обеспечения возврата задолженности по средствам федерального бюджета, предоставленным на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и племенным скотом, а также проведения реструктуризации долгов сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;</p> <p>5) государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - по вопросам учета, обслуживания и погашения (использования) государственного</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>внешнего долга бывшего СССР и Российской Федерации (включая внутренний валютный долг бывшего СССР) и государственных кредитов, предоставленных бывшим СССР и Российской Федерацией иностранным заемщикам, а также по вопросам мониторинга проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций;</p> <p>6) финансовые организации, отобранные в установленном порядке, - по вопросам размещения облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации;</p> <p>7) государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - по вопросам хранения сертификатов ценных бумаг и (или) учета прав и перехода прав на ценные бумаги, собственником которых является Российская Федерация.</p> <p>6. За выполнение в 2017 году функций агентов Правительства Российской Федерации, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», акционерным обществам «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», «Росэксимбанк», «Российский Сельскохозяйственный банк» и открытому акционерному обществу «Росагроснаб» выплачивается вознаграждение в общей сумме до 791 462,0 тыс. рублей. Объем вознаграждения агентам Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации или уполномоченным им Министерством финансов Российской Федерации в пределах указанной суммы.</p> <p>7. За выполнение в 2017 году функций агентов по размещению облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации финансовым организациям, отобранным в установленном порядке, выплачивается вознаграждение в общей сумме до 141 750,0 тыс. рублей за счет средств, привлеченных в результате размещения в 2017 году облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации, в соответствии с договорами, заключенными с указанными организациями, с отражением указанной операции в отчете об исполнении федерального бюджета.</p>	

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
7	<p>Статья 19. Особенности обслуживания в 2017 году Центральным банком Российской Федерации и кредитными организациями отдельных счетов участников бюджетного процесса</p> <p>1. Установить, что подразделения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации без взимания платы:</p> <p>1) обслуживают счета, открытые Федеральному казначейству и его территориальным органам;</p> <p>2) обслуживают счета, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>3) проводят операции по приему наличных денежных средств от организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), и по обеспечению указанных организаций наличными денежными средствами;</p> <p>4) оказывают услуги Федеральному казначейству и его территориальным органам по изготовлению на бумажном носителе копий электронных сообщений, содержащих распоряжения;</p> <p>5) оказывают услуги по переводу денежных средств с применением телеграфной технологии территориальным органам Федерального казначейства.</p> <p>2. Центральный банк Российской Федерации оказывает информационные услуги в платежной системе Банка России Федеральному казначейству и его территориальным органам без взимания платы.</p> <p>3. Установить, что Центральный банк Российской Федерации ежеквартально представляет в Федеральное казначейство информацию о счетах в валюте Российской Федерации, открытых в подразделениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях:</p> <p>1) федеральным казенным учреждениям и федеральным бюджетным учреждениям;</p> <p>2) финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;</p> <p>3) получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) для учета операций со средствами, поступающими в их временное распоряжение;</p> <p>4) казенным учреждениям субъектов Российской Федерации (муниципальным казенным учреждениям) и бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации (муниципальным бюджетным</p>	<p>Статьей 19 законопроекта устанавливаются особенности обслуживания в 2017 году Банком России и кредитными организациями счетов Федерального казначейства и финансовых органов, обеспечения наличными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также предоставления Федеральному казначейству информационных услуг в платежной системе Банка России без взимания платы.</p> <p>Полагаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности установления указанных норм в федеральном законе о федеральном бюджете.</p> <p>Частью 5 статьи 19 законопроекта предлагается установить, что публичное акционерное общество «Сбербанк России» и Банк ВТБ (публичное акционерное общество) обслуживают счета Федерального казначейства в иностранных валютах, открытые ему для проведения валютных операций со средствами федерального бюджета (средствами, предоставленными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации из федерального бюджета), средствами бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, осуществляемых участниками бюджетного процесса, федеральными бюджетными и автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства.</p> <p>Данная норма в пояснительной записке к законопроекту обосновывается тем, что осуществление функций агента валютного контроля предусматривает проведение валютных операций через валютные счета Федерального казначейства. Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» предусмотрено наделение Федерального казначейства полномочиями агента валютного контроля.</p> <p>Отмечаем, что в соответствии с основным мероприятием 2.4 указанной государственной программы принятие федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле», предусматривающих закрепление за Федеральным казначейством функций агента валютного контроля, предусмотрено в 2018 году.</p> <p>Полагаем, что норма части 5 статьи 19 законопроекта, фактически наделяющая Федеральное казначейство функциями агента валютного контроля и определяющая уполномоченные банки, в которых предполагается обслуживание валютных счетов Федерального казначейства, нуждается в дополнительном рассмотрении и обосновании.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
	<p>учреждениям);</p> <p>5) органам управления государственными внебюджетными фондами для учета средств бюджетов государственных внебюджетных фондов;</p> <p>6) получателям средств бюджетов государственных внебюджетных фондов для учета средств, поступающих в их временное распоряжение.</p> <p>4. При установлении факта незакрытия в подразделениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях открытых в нарушение законодательства Российской Федерации счетов, указанных в части 3 настоящей статьи, операции по ним подлежат приостановлению на основании направляемых в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством и его территориальными органами, представлений о приостановлении операций.</p> <p>5. Установить, что публичное акционерное общество "Сбербанк России" и Банк ВТБ (публичное акционерное общество) обслуживают счета Федерального казначейства в иностранных валютах, открытые ему для проведения валютных операций со средствами федерального бюджета (средствами, предоставленными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации из федерального бюджета), средствами бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, осуществляемых участниками бюджетного процесса, федеральными бюджетными и автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства.</p>	
8	<p>Статья 21. Особенности исполнения федерального бюджета в 2017 году</p> <p>1. Установить в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что основанием для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 6 настоящего Федерального закона:</p> <p>...</p> <p>10) бюджетных ассигнований на 2017 год в объеме 100 000 000,0 тыс. рублей, на 2018 год в объеме 100 000 000,0 тыс. рублей и на 2019 год в объеме 100 000 000,0 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Общеэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, по решениям Правительства Российской Федерации;</p> <p>...</p>	<p>В соответствии с положениями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 21 законопроекта (часть 1) устанавливает основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, связанные с распределением бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных статьей 6 законопроекта.</p> <p>При этом предусматривается установить по данным основаниям объемы зарезервированных бюджетных ассигнований и направления их использования как на 2017 год, так и на каждый год планового периода (2018 и 2019 годы).</p> <p>Вместе с тем в пункте 10 части 1 статьи 21 законопроекта, устанавливающим возможность распределения зарезервированных на 2017, 2018 и 2019 годы бюджетных ассигнований в объеме 100 000,0 млн. рублей ежегодно, предусмотренных по подразделу «Общеэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджета, по решениям Правительства Российской Федерации, направления использования указанных бюджетных ассигнований не определены.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		<p>В соответствии с частью 1 статьи 21 законопроекта предусматривается 16 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, связанные с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований.</p> <p>Следует отметить, что проектом федерального закона № 4313-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (принятого Государственной Думой в 1 чтении 2 ноября 2016 года) (далее проект федерального закона № 4313-7) предусматривается установить дополнительные основания, по которым в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году могут быть внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».</p> <p>С учетом положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определивших 26 оснований, а также проекта федерального закона № 4313-7, в 2017 может быть предусмотрено порядка 50 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в 2016 году - около 60).</p> <p>Следует обратить внимание, что статьей 21 законопроекта устанавливаются особенности исполнения федерального бюджета в 2017 году. Вместе с тем положения части 1 данной статьи устанавливают перечень оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи в ходе исполнения федерального бюджета также и в плановом периоде. В связи с этим полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об уточнении наименования статьи 21 законопроекта, а также абзаца первой части 1 статьи 21 законопроекта.</p>
9		<p>В расчетах доходов федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов учтены непринятые изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающие новые нормативы зачисления доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2017, 2018, 2019 годах (в федеральный бюджет - по нормативу 38,3 %, 42,6 % и 39,8 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 61,7 %, 57,4 %, 60,2 % соответственно).</p> <p>Полагаем необходимым принятие данных поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации до рассмотрения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в первом чтении 18 ноября 2016 года.</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
10		<p>В соответствии с положениям пункта 6 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации о внесении Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта федерального закона об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений федеральных законов, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, в составе документов и материалов к законопроекту представлен перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также проекты указанных федеральных законов:</p> <p>1) проект федерального закона № 15470-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;</p> <p>2) проект федерального закона № 15471-7 «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;</p> <p>3) проект федерального закона № 15472-7 «О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;</p> <p>4) проект федерального закона № 15473-7 «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»</p> <p>5) проект федерального закона № 15474-7 «О внесении изменений в отдельные</p>

№ п/п	Текст проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Комментарии и предложения Счетной палаты Российской Федерации
		<p>законодательные акты Российской Федерации в части порядка индексации выплат, пособий и компенсаций);</p> <p>б) проект федерального закона № 15475-7 «О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6¹ Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».</p> <p>Заключения на проекты указанных федеральных законов приведены в разделе 5 (пункт 5.5) заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».</p>
11		<p>В составе документов и материалов к законопроекту представлен перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Перечень).</p> <p>Данным документом предусмотрена подготовка 132 нормативных правовых актов, в том числе 53,4 % из них со сроком подготовки в ноябре - декабре 2016 года.</p> <p>Следует отметить, что в общее количество необходимых для реализации законопроекта актов не включены предусматриваемые Перечнем к разработке в феврале 2017 года нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», обусловленная положениями части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.</p> <p>Перечнем также не предусмотрена подготовка нормативного правового акта Правительства Российской Федерации о порядке казначейского сопровождения средств федерального бюджета, предоставляемых юридическим лицам (целевых средств), обусловленная положениями части 1 статьи 5 законопроекта. Полагаем целесообразным включить в Перечень указанный нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации.</p>