

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ**

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« » 11 НОЯ 2016 г. № 50П-2/ 2468

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

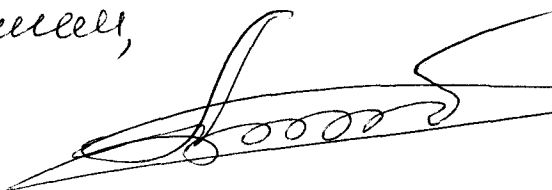
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляем Вам заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

С уважением,



В.А. Бочаров



275550 715104

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы
проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект, проект бюджета).

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации (далее – автор законодательной инициативы) в порядке законодательной инициативы 28 октября 2016 года.

Заключение Общественной палаты подготовлено на основании мнений, выводов, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, привлечённых к обсуждению общественных экспертов, в том числе членов Научно-консультативного совета при Общественной палате.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), федеральных законов и законопроектов, внесенных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, которые направлены на регулирование бюджетных правоотношений.

Как отмечается в пояснительной записке к настоящему времени можно констатировать, что процесс подстройки российской экономики к изменившимся внешним условиям, основное бремя которого пришлось на 2015 год, в целом завершился. С завершением адаптационного периода на первый план повестки государственной экономической политики выходит цель по обеспечению сбалансированного развития страны и расширению потенциала отечественной экономики в непростых условиях повышенной неопределенности относительно дальнейших изменений внешней конъюнктуры. Реализация этой цели потребует

проведения экономической политики, обеспечивающей макроэкономическое равновесие, характеризующееся низкой зависимостью от внешнеэкономической конъюнктуры, стабильностью и прогнозируемостью внутренних экономических показателей, в том числе устойчиво низкой инфляцией и низкими долгосрочными процентными ставками, а также стабильными налоговыми условиями. На решение этих задач и будет нацелена бюджетная политика в ближайшие три года.

Поскольку в связи с существенным ухудшением экономической динамики, в том числе ситуации на мировых сырьевых и финансовых рынках, поступление дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2017 году не прогнозируется, и положения Бюджетного кодекса о «бюджетном правиле» приостановлены, выделение объема дополнительных нефтегазовых доходов в прогнозируемом общем объеме доходов в очередном финансовом году и плановом периоде законопроектом не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 169 Бюджетного кодекса проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Прогноз основан на предположении о продолжении антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России на протяжении всего прогнозного периода, а также отсутствии геополитических потрясений и экономических шоков. Прогноз базируется на гипотезе сохранения макроэкономической стабильности и финансовой устойчивости при выполнении государственных социальных и внешнеэкономических обязательств. В 2017-2019 годах планируется превышение расходов федерального бюджета над доходами, в связи с этим в соответствии со статьей 199 Бюджетного кодекса положениями законопроекта предлагается утвердить дефицит федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Основным источником

финансирования дефицита федерального бюджета в 2017-2019 годах будут выступать государственные внутренние заимствования Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке, наряду с сохранением действия негативных факторов, обусловленных падением цен на нефть и ограничениями в импорте товаров и технологий, в среднесрочной перспективе начинают проявляться факторы, оказывающие компенсирующее и стимулирующее воздействие на экономический рост. Это, прежде всего, адаптация российской экономики к ограничениям импорта товаров, развитие импортозамещения, снижение издержек, высвобождение неэффективного капитала и повышение конкурентоспособности отечественной продукции вследствие существенной девальвации рубля. В 2017 году темп роста ВВП повысится до 0,6%, в 2018 году рост ускорится до 1,7%, а в 2019 году – до 2,1 процента. При этом в пояснительной записке указано, что реальные располагаемые денежные доходы населения в 2017 году выйдут в область положительных значений – рост составит 0,2% г/г., в 2019 году рост реальных располагаемых доходов оценивается на уровне 0,8% г/г. К концу 2017 года инфляция снизится до 4,0% с 5,8% в 2016 году. Среднегодовой рост потребительских цен замедлится до 4,7% с 7,1% годом ранее.

В 2017-2019 годах планируется рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2017 года объем государственного долга Российской Федерации составит 13 972,2 млрд. рублей, 2018 года – 15 177,1 млрд. рублей и 2019 года – 16 651,9 млрд. рублей.

По мнению автора законодательной инициативы, представленному в пояснительной записке, в 2017 году положительный вклад в экономический рост будут вносить прирост запасов материальных оборотных средств и рост конечного потребления домашних хозяйств. С 2018 года положительным фактором начинают выступать инвестиции в основной капитал. В 2018 – 2019 годах вклад основного капитала последовательно возрастает с 0,3 до 0,5 п. п., потребления домашних хозяйств – от 0,5 до 0,9 п. пункта. Вместе с тем восстановление положительной

динамики импорта и более медленный рост экспорта приводят к снижению роли этого фактора в экономическом росте.

В 2017–2019 годах будет продолжено использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

В законопроекте предусмотрены объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ, в том числе:

– на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года уменьшены на 85 655,4 млн. рублей, в 2018 году к уровню 2017 года увеличены на 23 428,4 млн. рублей, в 2019 году относительно 2018 года уменьшены на 34 720,6 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года увеличены на 11 757,5 млн. рублей, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года увеличены на 15 325,4 млн. рублей, в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года увеличены на 2 253,6 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года увеличены на 154 028,6 млн. рублей, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года увеличены на 41 747,0 млн. рублей, в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года уменьшены на 28 232,0 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года увеличены на 6 832,6 млн. рублей, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года уменьшены на 1 865,7 млн. рублей, в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года уменьшены на 223,0 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской

Федерации» в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года увеличены на 7 077,2 млн. рублей, в 2018 году к уровню 2017 года уменьшены на 27 521,7 млн. рублей, в 2019 году к уровню 2018 года уменьшены на 2 774,2 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения» в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года уменьшены на 21 601,9 млн. рублей, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года уменьшены на 5 475,3 млн. рублей, в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года увеличены на 480,3 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года уменьшены на 4 372,4 млн. рублей, в 2018 году к уровню 2017 года уменьшены на 2 794,6 млн. рублей, в 2019 году относительно 2018 года уменьшены на 14 313,9 млн. рублей;

– на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года увеличены на 24 999,0 млн. рублей, в 2018 году относительно уровня 2017 года уменьшены на 33 965,5 млн. рублей, в 2019 году относительно 2018 года уменьшены на 22 618,9 млн. рублей.

Рассмотрев и обобщив поступившие предложения и рекомендации общественных палат субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества, Общественная палата отмечает, что проект бюджета разработан с учетом требований бюджетного процесса, концептуально соответствует нормам Бюджетного кодекса, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, направлениям государственной политики в бюджетной сфере, в том числе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, прогнозу социально-

экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основным направлениям бюджетной политики, основным направлениям налоговой политики и основным направлениям таможенно-тарифной политики.

Вместе с тем, исходя из анализа развития бюджетной политики и подходов, применяемых автором законодательной инициативы при формировании проекта бюджета и определении его основных параметров проекта бюджета, имеется ряд предложений.

1. Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии с этим вариантом Резервный фонд Российской Федерации, согласно заявлению Министерства финансов Российской Федерации, будет исчерпан уже в 2017 году, Фонд национального благосостояния не обладает достаточными средствами, чтобы сбалансировать федеральный бюджет в 2017–2019 годах, значительное увеличение поступлений в федеральный бюджет от продажи нефти и газа не прогнозируется.

Вместе с тем ряд видных экспертов не согласен с утверждением, что цены на нефть, все еще оказывающие значимое влияние на экономику Российской Федерации, будут в течение ближайших трех лет составлять около 40 долларов США за баррель. В прилагаемом к законопроекту прогнозе социально-экономического развития на 2017 и плановый период 2018-2019 годов указано, цена на нефть существенно ниже текущего консенсус-прогноза. Представляется, что принятие в проекте бюджета такого значительно заниженного важного бюджетного показателя может спровоцировать общественно-политическую напряженность.

В целях стимулирования системы государственного управления к обеспечению поиска дополнительных бюджетных резервов и обеспечения восстановления экономических процессов представляется целесообразным

рассмотрение возможности использования варианта «базовый+» прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласно вариантам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (сравнительная таблица к проекту бюджета) восстановление экономики – задачи, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным – в условиях варианта «базовый+» будет характеризоваться более высокими темпами роста ВВП: 1,1% – в 2017 году, 1,8% – в 2018 году, 2,4% – в 2019 году, что существенно ниже мировых темпов экономического роста, отмеченных в прогнозе: среднегодовой темп роста в 2016 году на уровне 2,9% и последующим ускорением роста до 3,3% в 2017 году и 3,6% – в 2018 – 2019 годах. Однако, использование варианта «базовый+» создает значимые предпосылки для последующего перехода к варианту «целевой», который потребует существенных корректировок программного курса Правительства Российской Федерации.

В то же время, исходя из результатов анализа консенсус-прогноза, сформированного мировыми экспертами, среднегодовые цены на нефть ниже 48 долларов США за баррель маловероятны и, соответственно, переход к варианту «базовый+» не несет в себе существенных рисков. Так, эксперты Мирового банка (далее – МБРР) прогнозируют колебание среднегодовых цен на нефть в 2017 году около отметки в 55 долларов США за баррель.

В качестве обеспечительной меры на случай форс-мажорного развития сценария экономической ситуации и финансовых рынков, в том числе с учетом среднего уровня воздействия геополитических факторов, экспертами отмечена возможность заимствований на внешних рынках.

При экспертизе законопроекта следует отметить предлагаемый в нем подход к определению доходов, несущий в себе существенные общественно-политические риски. В проекте отмечается, что в условиях ограниченных финансовых возможностей и медленного восстановления экономики, основные

социальные параметры будут характеризоваться сдержанной динамикой, при этом предусматривается обязательное исполнение минимальных социальных обязательств государства. Предельно медленное повышение реальных доходов (в бюджетный плановый период не предусматривается возвращение их уровня к уровню докризисного периода) впоследствии их предшествующего значительного падения прогнозируемо приведет к возникновению социальных проблем.

Согласно законопроекту в 2017 – 2019 годах прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 13 368,6 млрд рублей в 2016 году до 13 487,6 млрд рублей в 2017 году. Доходы бюджета в 2018 году составят 14 028,5 млрд рублей, в 2019 году – 14 844,8 млрд рублей.

По отношению к ВВП бюджетные доходы будут постепенно сокращаться с 16,1% ВВП в 2016 году до 15,5% ВВП в 2017 году, 15,2% ВВП в 2018 году и 15,0% ВВП в 2019 году.

Доля нефтегазовых доходов федерального бюджета продолжит снижаться с 37,4% в 2017 году до 36,0% в 2019 году. Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов связано с ростом поступлений основных налогов (НДС, налог на прибыль, акцизы).

Предполагается, что в предстоящем периоде объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне менее 20% ВВП.

Базовые объемы бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определялись на основе бюджетных ассигнований, утвержденных законом о федеральном бюджете на 2016 год с учетом 10% сокращения. В результате дефицит бюджета в 2017 году составит 2,74 трлн руб., или 3,16% ВВП, как следует из законопроекта.

Дополнительным аргументом в пользу использования при формировании проекта бюджета рекомендуемого варианта («базовый+») является соответствующая его концепции последовательная траектория снижения инфляции. Кроме того, поскольку более высокая цена на нефть, предусмотренная в варианте «базовый+», остающаяся при этом существенно ниже консенсус-

прогноза, позволяет, как отмечено в прогнозе социально-экономического развития на 2017 и плановый период 2018-2019 годов, обеспечить достижение сбалансированного федерального бюджета.

Согласно макроэкономической теории в условиях значительных структурных сдвигов в экономике Российской Федерации, стремительное снижение инфляции за счет реализации «жестких» механизмов финансово-бюджетной политики ведет к снижению темпов экономического роста и, более того, к стагнации структурных сдвигов, определяющих концептуальные цели экономической политики.

2. Исходной предпосылкой в применении подхода к формированию проекта бюджета, используемого автором законодательной инициативы, является определение в качестве его основы консервативного сценария развития, не предполагающего кардинального изменения модели экономического роста. Использование указанного подхода прогнозируемо способно повлечь значимые социально-политические риски.

Президентом Российской Федерации в ряде ежегодных посланий указывается на необходимость изыскания новых подходов к развитию экономики, способных гарантировать ее стабильность, учитывающих основные тенденции глобального развития в условиях стремительно меняющихся контуров мировой экономики и геополитических факторов, и обеспечивающих ежегодный рост российской экономики темпами, превышающими среднемировые, определяющих условия достижения данных показателей при одновременном обеспечении макроэкономической сбалансированности. Кроме того, в 2015 году в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом Российской Федерации отмечено значение уже апробированных, доказавших свою эффективность, средств, таких как проектное финансирование, программы Фонда поддержки промышленности, оказывающего поддержку проектам импортозамещения, востребованные субъектами предпринимательской деятельности.

Констатация сохранения прежней недостаточно эффективной модели роста на период до 2019 года неизбежно окажет негативное влияние на деятельность субъектов экономики. Согласно прогнозу социально-экономического развития, справедливо определена тенденция ограничения возможности модернизации, обусловленная возросшей неопределенностью экономической и политической обстановки и неготовностью участников экономических правоотношений к переориентации осуществляемой деятельности.

Однако предлагаемое автором законодательной инициативы целеполагание, определенное как в прогнозах социально-экономического развития, так и концептуально прослеживающееся в проекте бюджета, не обеспечивает конкретного комплекса мер (плана) для расширения возможностей, обеспечивающих стабильность и рост экономических показателей. Кроме того, положения проекта бюджета, несмотря на декларируемый автором законодательной инициативы подход, предполагающий сохранение прежней модели экономики, не содержит оценки масштабов роста несырьевого экспорта, который наблюдается в настоящее время, и соответственно не обеспечивает оценки перспектив структурных сдвигов, намечающихся в экономике Российской Федерации. Ввиду отсутствия оценки указанных факторов не представляются возможными прогнозирование и оценка обоснованности макроэкономических предпосылок проекта бюджета в целом и их влияния на развитие экономической ситуации.

Общественная палата разделяет глубокую озабоченность Правительства Российской Федерации сложной финансовой ситуацией и концептуально – приоритеты экономической политики, которые использованы при формировании проекта бюджета. Однако следует обратить внимание, что совокупное определение указанных приоритетов не в полной мере способно обеспечить приоритет перехода используемой при формировании проекта бюджета экономической модели в существующих условиях к экономическому росту, обеспечивающему повышение уровня народного благосостояния.

3. В соответствии с пояснительной запиской проект бюджета составлен на основе Программы бюджетной консолидации с целевой траекторией дефицита федерального бюджета на уровне 3%, 2% и 1% ВВП в 2017, 2018 и 2019 годах, и соответственно, обеспечит переход экономики Российской Федерации в равновесие с низкой инфляцией и низкой стоимостью долгосрочного капитала для частного сектора. Учитывая международный опыт, пакет мер бюджетной консолидации преимущественно сосредоточен на оптимизации расходов и повышении их эффективности, в то время как на меры по мобилизации доходов в целом приходится около 30% общего объема мер по обеспечению целевых параметров бюджета.

Представляется не достаточно обоснованным применение при определении мер бюджетной консолидации международного опыта в указанном в пояснительной записке контексте. Согласно используемому в проектных документах прогнозу, снижение инфляции и процентных ставок автоматически приведет к росту инвестиций, в качестве весомого аргумента указано, что бюджетная система не создает ограничений для роста в будущем. Однако указанный аргумент не является исчерпывающим для создания стимулов для роста инвестиций.

Положения проекта бюджета не предусматривают решение отмеченной в прогнозе социально-экономического развития проблемы привлечения частных инвестиций, обусловленной неуверенностью инвесторов состоянием финансовых рынков и существующими рисками экономического развития. Так, не вполне очевидно, что априорное определение лимита бюджетных расходов вне зависимости от характера социально-экономического развития, – способ повышения эффективности бюджетных расходов. При формировании указанного блока проекта бюджета целесообразно учитывать негативное влияние указанного подхода на готовность частных инвесторов к инвестированию. Частные инвесторы, безусловно, учитывают снижения уровня финансовых вложений со

стороны государства при определении направлений, потенциально способных вызвать инвестиционный интерес.

В проекте бюджета предусмотрено сокращение инвестиций на 3,7 % при продолжающемся фактическом росте финансовых ресурсов, которыми располагают население и корпорации. В то же время прогнозом социально-экономического развития не урегулирована проблема конвертации сбережений в инвестиции. При этом следует отметить, что в период 2012 –2013 годов при сходных ставках кредитования и уровне инфляции объем частных инвестиций был осуществлен в большем объеме. Оценка роста ВВП, его структуры и, соответственно, доходной части бюджета без прояснения реальных условий, необходимых для конвертации сбережений в инвестиции, представляется неконструктивной.

4. Положения проекта бюджета, направленные на повышение эффективности бюджетного планирования и расходования бюджетных средств, не содержат институциональных мер, способных обеспечить решение указанных задач:

– повышение уровня ответственности органов управления государственных корпораций и иных организаций с государственным участием;

– повышение качества формирования и эффективности реализации государственных программ, составляющих финансово-правовую и программно-целевую основу при формировании проекта бюджета. Реализуемые в настоящее время и включенные в проект бюджета государственные программы, вопреки требованиям Президента Российской Федерации В.В. Путина, не содержат показателей, характеризующих конечный результат, полученный по итогам их реализации, что не позволяет оценить основные параметры обоснованности затрат федерального бюджета на их реализацию;

– гарантированность создания и эффективности деятельности системы наблюдательных и попечительских советов при государственных учреждениях, обеспечивающих контроль за определением приоритетов финансирования

указанных учреждений, в том числе в части соблюдения баланса уровня заработной платы работников бюджетной системы и руководящего состава соответствующих учреждений.

5. В сложившихся социально-экономических условиях в целях обеспечения принципа сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представляется важным обеспечение разработки и реализации дополнительных мер, направленных на укрепление финансового положения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На региональном уровне отмечается обострение проблемы государственного долга – отдельные субъекты Российской Федерации до 2012 года имели незначительную задолженность, но к началу 2016 года у 14 субъектов Российской Федерации ее объем превысил размер доходов бюджета (и налоговых, и неналоговых). Представляется, что бюджетная политика, проводимая в Российской Федерации, требует дальнейшей проработки на предмет устойчивости бюджетной системы.

6. Анализ положений законопроекта позволяет сделать вывод о том, что к 2019 году структура расходов бюджета концептуально останется прежней – крупнейшими статьями расходов выступают национальная оборона, национальная безопасность и социальная политика, в совокупности формируя 2/3 всех затрат федеральной казны.

Значение проекта бюджета определяется тем, что в предстоящий период в Российской Федерации требуется особая бюджетная политика, позволяющая не только преодолеть существующую экономическую ситуацию, но и обеспечить экономический рост, выполнение приоритетных задач экономического и социального развития страны.

Представляется, что подход к формированию федерального бюджета должен исходить не только из оценки собственно финансовых рисков, но и из оценки всего комплекса последствий принятия бюджетных решений. Также бюджет должен соотноситься с главными приоритетами экономической и

социальной политики. Обеспечение публичных государственных обязательств, в том числе установленных Конституцией Российской Федерации социальных гарантий, задач социальной и общественно-политической стабильности должны осуществляться в приоритетном порядке.

При оценке бюджетных планировок следует иметь в виду социально-политические последствия их реализации. Отход бюджетных планировок от задач, установленных указами Президента Российской Федерации о повышении заработной платы, может быть остро и негативно воспринят значительными группами населения, прежде всего, работниками бюджетной сферы.

7. В целях увеличения эффективности обеспечения поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию представляется необходимым усиление мер, направленных на борьбу с теневым сектором экономики. В качестве одной из мер стимулирования противодействия нелегальному обороту алкогольной продукции, осуществляемому органами государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертами предложено установить норму зачисления части акцизов на алкогольную продукцию в федеральный бюджет Российской Федерации пропорционально объемам розничной продажи такой продукции на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

8. Президентом Российской Федерации в его ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно указывалось на необходимость привлечения к оказанию государственных услуг негосударственных организаций. В частности, в послании от 12 декабря 2013 года говорилось о необходимости развития реальной конкуренции, открытия доступа к бюджетным ресурсам для негосударственных некоммерческих организаций, а в послании от 03 декабря 2015 года было дано поручение «направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы некоммерческие организации

могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов».

С 2010 года прослеживается положительная динамика роста бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО). За последние пять лет практически в 2,5 раза увеличился объем бюджетной поддержки СО НКО на федеральном уровне. Объем выделяемых средств на поддержку СО НКО за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета составил в 2012 году — 1,7 млрд. рублей, в 2013 году — 3,3 млрд. рублей, в 2014 году — 4,6 млрд. рублей, в 2015 году — 5,1 млрд. рублей. Оказываемая государством поддержка СО НКО позволила достичь устойчивого роста их количества. Традиционно высока доля СО НКО, работающих в сферах профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства, повышения качества жизни людей пожилого возраста, социальной адаптации инвалидов и их семей, социальной поддержки и защиты граждан. Также стоит отметить, что принятые в последнее время правовые акты свидетельствуют о тенденции развития поддержки СО НКО, как участника рынка социальных услуг – Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08 июня 2016 года № 1144-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг», Указ Президента Российской Федерации от 08 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания». В связи с вышеуказанным представляется необходимым сохранение

положительной динамики роста бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых на поддержку СО НКО.

9. В целях обеспечения эффективности исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, консолидированных бюджетов муниципальных образований и стабильности социально-политической ситуации представляется целесообразным обеспечение:

- введения единой системы оценки эффективности бюджетных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

- введения обязательных для всех участников бюджетного процесса критериев (методик) оценки эффективности формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- определения уполномоченных органов власти (должностных лиц) соответствующего уровня, ответственных за эффективность формирования и исполнения соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

- аудита государственных программ, составляющих финансово-правовую и программно-целевую основу бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- реализации информационной политики, направленной на обеспечение принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, а также финансовое и правовое просвещение граждан.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации предлагает учесть указанные замечания и предложения при рассмотрении проекта федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».